

MANUAL DE MODELO DE GESTION INTEGRAL EN AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO

MUNICIPALIDAD DE SAN JOSÉ CHACAYÁ



Con el apoyo de:



 **FCAS** Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento



MANCTZOLOJYA

Contenido

I.	PRESENTACION.....	3
II.	JUSTIFICACIÓN.....	3
III.	MARCO LEGAL	4
IV.	MISION MODELO DE GESTION INTEGRAL EN AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO	5
4.1.	OBJETIVOS.....	5
4.2.	FUNCIONAMIENTO DEL MODELO.....	6
4.3.	ESTRUCTURA DEL MODELO (incluye dependencias involucradas)	6
4.4.	MACROPROCESO DE MODELO DE GESTIÓN	7
4.4.1.	DIRECCIÓN, PLANIFICACIÓN Y FINANCIAMIENTO	7
4.4.2.	MACROPROCESO DE ADMINISTRACIÓN	9
4.4.3.	MACROPROCESO DE OPERACIÓN, MANTENIMIENTO, SUPERVISION Y ACOMPañAMIENTO TÉCNICO.....	10
4.4.3.1.	Operación	10
4.4.3.2.	Mantenimiento.....	11
4.4.3.3.	Supervisión	12
4.4.3.4.	Acompañamiento Técnico	13
4.4.4.	MACROPROCESO DE GESTION AMBIENTAL.....	14
V.	Mecanismos para el seguimiento de la aplicación y actualización de procesos	15

I. PRESENTACION

Desarrollar modelos de coordinación y comunicación entre las unidades técnicas municipales es importante, considerando que facilita la ejecución de acciones orientadas al desarrollo de los municipios.

Tomando en cuenta lo anterior el Manual que se desarrolla a continuación persigue consolidar un Modelo de Gestión Integral específicamente en el tema de Agua Potable y Saneamiento; con el propósito de orientar las acciones que se han realizado hasta el momento y otras que sería concerniente llevar a cabo.

Se aborda además los marcos legales que respaldan las acciones que se llevaran a cabo y el nivel de cumplimiento que actualmente están realizando. De igual forma es importante partir de una conceptualización general de lo que persigue el modelo de gestión, siendo los objetivos y los procesos que implica.

Seguidamente se desarrollan los macro procesos del Modelo de Gestión especificando cada uno de las acciones, los responsables en llevar a cabo la actividad y los instrumentos que se pueden aplicar para el desarrollo de las acciones. Esto permite delimitar acciones y ordenas las responsabilidad que se implementan desde la Municipalidad.

La información que se incluye en el Manual permitirá generar mecanismos pertinentes y coherentes mejorando las acciones impulsadas hasta el momento en el tema de Agua Potable y Saneamiento.

II. JUSTIFICACIÓN

El manual se elabora con el propósito de orientar las acciones que se desarrollaran para la operativización del Modelo de Gestión Integral en Agua Potable y Saneamiento, considerando que ya se cuenta con el aval municipal para la implementación del modelo se hace necesario definir como se desarrollaran los procesos y los responsables de cada uno.

El modelo parte de un diagnóstico de la situación del municipio, específicamente de la Municipalidad en torno a la gestión del agua potable y saneamiento. En el caso de San José Chacayá se ha valorado los elementos que desarrollan hasta el momento y el nivel de implicación política, técnica y comunitaria en torno al tema.

Considerando la información se define que otros procesos se deben desarrollar y otros que pueden ser mejorados. Esencialmente se orienta la relación organizativa de las unidades técnicas y los procedimientos que se han de realizar.

III. MARCO LEGAL

Los documentos legales bajo los cuales se ampara y respaldan los procesos de intervención desde el Modelo de Gestión Integral, son los siguientes:

a. Código municipal,

Decreto 12-2002 reformado por medio del Decreto Legislativo 22-2010

En el Artículo 35 y literal e) preceptúa que es competencia general del concejo municipal: El establecimiento, planificación, reglamentación, programación, control y evaluación de los servicios públicos municipales, así como las decisiones sobre las modalidades institucionales para su prestación, teniendo siempre en cuenta la preeminencia de los intereses públicos.

En el Artículo 68 y literal a) preceptúa que es competencia propia de los municipios: El abastecimiento domiciliario de agua potable debidamente clorada y alcantarillado..... El Artículo 72 preceptúa que el municipio debe regular y prestar los servicios públicos municipales de su circunscripción territorial y, por lo tanto, tiene competencias para establecerlos, mantenerlos, ampliarlos y mejorarlos, garantizando un funcionamiento eficaz, seguro y continuo y, en su caso, la determinación y cobro de tasas y contribuciones equitativas y justas. Las tasas y contribuciones deberán ser fijadas atendiendo los costos de operación, mantenimiento y mejoramiento de calidad y cobertura de los servicios.

b. Norma COGUANOR NGO 29 001:99 AGUA POTABLE; primera revisión

Esta norma contiene: La tabulación de los límites máximos aceptables y límites máximos permisibles de compuestos químicos, características sensoriales, biocidas y límites bacteriológicos; así como las concentraciones que debe tener el agua clorada y los métodos de análisis bacteriológicos: método de membrana de filtración y método de los tubos múltiples de fermentación, todos relacionados con la calidad que debe de cumplir el agua para consumo humano.

c. Acuerdo Ministerial No. 1148-09

“Manual de normas sanitarias que establecen los procesos y métodos de purificación de agua para consumo humano”

En dicho acuerdo se crea el manual que desarrollo los procesos y métodos de purificación de agua para consumo humano necesarios para que ésta sea suministrada, en sistemas de abastecimiento, en calidad de potable.

d. Acuerdo Gubernativo No. 113-09

“Reglamento para la Certificación de la Calidad del Agua para Consumo Humano en Proyectos de Abastecimiento”. En dicho reglamento se establecen los criterios técnicos y administrativos aplicables al proceso de certificación de la calidad del agua para consumo humano en proyectos de abastecimiento.

e. POLITICA NACIONAL DEL SECTOR DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO, Acuerdo Gubernativo no. 418-2013

Objetivo de la Política: “Contribuir al mejoramiento de las condiciones de calidad de vida, bienestar individual y social de los habitantes de la República de Guatemala, como parte del desarrollo humano, mediante el mejoramiento de la gestión pública sostenible de los servicios de agua potable y saneamiento y de las buenas prácticas de higiene y de manejo del agua para el consumo humano.

IV. MISIÓN MODELO DE GESTIÓN INTEGRAL EN AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO

MISIÓN:

Mejorar los mecanismos de comunicación y coordinación, específicamente desde las Oficinas Municipales de Agua y Saneamiento. Fortaleciendo la comunicación con las estructuras comunitarias y las unidades técnicas municipales, permitiendo establecer acciones para la sostenibilidad de los procesos.

ORGANIZACIÓN:

Para el desarrollo del Modelo de Gestión es importante establecer la situación organizativa de la Municipalidad, en el caso de San José Chacayá, la Oficina Municipal de Agua –OMA- se encuentra activa, por lo cual es la responsable directa de dar acompañamiento a todas las acciones y procesos que se realizan a nivel comunitario y municipal en el tema de agua y saneamiento.

De igual forma la OMA se visualiza dentro del organigrama la cual depende de la Dirección Municipal de Planificación, definiendo canales de comunicación y coordinación para los procesos de toma de decisiones a nivel político y estratégico. Es favorable que las acciones tengan a un responsable directo y vinculante al tema. Es cual se incluye en todos los macro procesos del Modelo de Gestión.

Partiendo de un análisis de la situación de las unidades técnicas en cuanto a las funciones establecida en los marcos legales se realiza la valoración de los procesos que se están implementando así como la falta de los mismos.

En el caso del municipio de San José Chacayá en el macro proceso de **Dirección y Planificación** se están cumpliendo los procesos definidos en el Código Municipal; para la fase de **administración** se están desarrollando los procesos únicamente es importante orientar más la atención al tema de los servicios que proporciona la Municipalidad, en relación a la aplicación de sanciones y cumplimiento de pagos será decisión del alcalde municipal el cumplimiento del mismo en base al código municipal considerando que no cuenta con Juez de Asuntos Municipales (artículo 163) . Podemos concluir que para el ámbito de la **operación y mantenimiento** se deben concretar algunas acciones específicas pues no se cuenta con manuales y procedimientos definidos. Por último el tema de **Gestión Ambiental** no se ha profundizado pues la comisión de salud y ambiente no desarrolla algunas acciones.

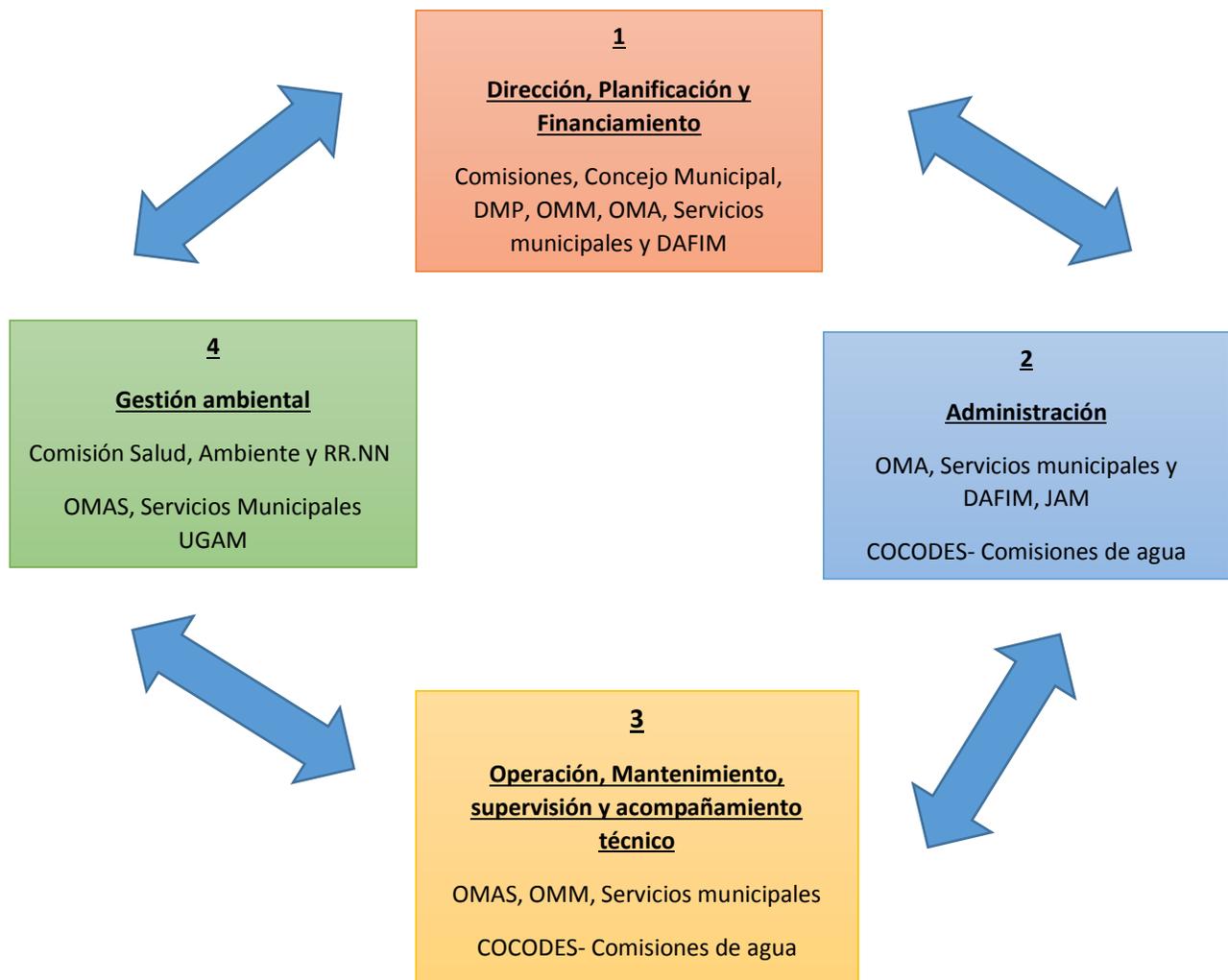
4.1. OBJETIVOS

- a. Promover la administración eficiente e integrada de los servicios públicos de agua potable y saneamiento a nivel comunitario, municipal y mancomunado.
- b. Establecer la estructura organizativa integrada por las diferentes UTM, identificando los procesos a realizar, los mecanismos de coordinación y comunicación y las interacciones necesarias a efecto de mejorar su capacidad de respuesta efectiva a nivel municipal y comunitario

4.2.FUNCIONAMIENTO DEL MODELO

El modelo de gestión se establece mediante cuatro macro procesos siendo estos: **Dirección, Planificación y Financiamiento; Administración, Operación, Mantenimiento, Supervisión y Acompañamiento Técnico; Gestión Ambiental.** En los cuales se involucran las dependencias municipales, con propósito establecer mecanismos coordinados basadas en las responsabilidades establecidas en los marcos legales.

4.3. ESTRUCTURA DEL MODELO (incluye dependencias involucradas)



4.4. MACROPROCESO DE MODELO DE GESTIÓN

Los macro procesos orientan la intervención de las unidades técnicas en el tema de agua potable y saneamiento. A continuación se desarrollan cada uno de ellos y los elementos que implica.

4.4.1. DIRECCIÓN, PLANIFICACIÓN Y FINANCIAMIENTO

NOMBRE DEL PROCESO	OBJETIVO	ALCANCE
DIRECCIÓN, PLANIFICACION FINANCIAMIENTO	Impulsar procesos de formulación y gestión de proyectos, así como la organización administrativa.	Fortalecer la dinámica de planificación y financiamiento mediante acciones coordinadas para facilitar el proceso de asignación presupuestaria y ejecución

No.	ACTIVIDAD	RESPONSABLE	UNIDADES TECNICAS CON LAS QUE COORDINA	PRODUCTOS	MEDIOS DE VERIFICACION	OBSERVACIONES
1.	Apoyar la formulación del POA de la Municipalidad, conjuntamente con las otras direcciones y dependencias municipales.	DMP	OMA OMM DAFIM UGAM	Elaborado POA de la Municipalidad	POA por año	Proceso de planificación integrando a las dependencias municipales.
2.	Apoyar a la corporación municipal para la identificación y priorización de proyectos de desarrollo con enfoque de género	DMP	OMA OMM DAFIM UGAM	Definidos proyectos y el nivel de prioridad	Listado de proyectos por año	Mediante la revisión del Plan de Desarrollo municipal se definen las necesidades.
3.	Elaborar los perfiles, estudios de pre inversión y factibilidad de los proyectos para el desarrollo del municipio, a partir de las necesidades sentidas y priorizadas, específicamente en el tema de agua potable y saneamiento.	DMP	OMA UGAM	Elaborados perfiles de proyectos para el proceso de gestión	Perfil de proyectos	Se diseñan los perfiles en base a las necesidades priorizadas, se acompaña el desarrollo de los estudios y la recopilación de información.

4.	Mantener actualizado el registro de necesidades identificadas y priorizadas y de los planes, programas y proyectos en sus fases de perfil, factibilidad, negociación y ejecución.	DMP	OMA OMM Concejo Municipal	Definidas necesidades en base a los planes de desarrollo	Banco de proyectos y listado de solicitudes de proyectos	Anualmente se actualizará el registro de necesidades y la situación de los proyectos (idea, gestión y ejecución)
5.	Apoyar la formulación del presupuesto y plan de inversión municipal coordinadamente con la DAFIM velando por la integración de los proyectos priorizados dentro del Plan de Desarrollo Municipal	DMP	DAFIM	Elaborado presupuesto municipal	Presupuesto Municipal	Se Coordina la formulación de presupuesto. Incluir las acciones y recursos a la Oficina Municipal de Agua para ejecución de acciones.
6.	Ingresar los proyectos municipales al Sistema Nacional de Inversión Pública SNIP en coordinación con SEGEPLAN	DMP	DAFIM	Proyectos ingresados al sistema	Formulario de solicitud de financiamiento.	Se realizara el ingreso de proyectos. Así como el registro y seguimiento de proyectos municipales en el SICOIN
7.	Registrar las diversas etapas de la ejecución presupuestaria.	DMP	DAFIM	Informe de avance financiero.	Constancias de físico y financiero	DMP ingresa avance que es visualizado por DAFIM para pago financiero.

4.4.2. MACROPROCESO DE ADMINISTRACIÓN

NOMBRE DEL PROCESO	OBJETIVO	ALCANCE
ADMINISTRACIÓN	Aportar a la sostenibilidad financiera para la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento.	Mejorando mecanismos administrativos para la eficiencia de los servicios que presta la municipalidad.

No	ACTIVIDAD	RESPONSABLE	UNIDADES TÉCNICAS CON LAS QUE COORDINA	PRODUCTOS	MEDIOS DE VERIFICACION	OBSERVACIONES
1.	Elaborar y actualizar base de datos de responsables de los sistemas de agua.	OMA	DMP	Elaborada base de datos	Base de datos de sistemas de agua a nivel municipal.	Se recopila información de los sistemas existentes en el municipio, identificación a los responsables.
2.	Administrar la gestión financiera del presupuesto, la contabilidad integrada, la deuda municipal, la tesorería y las recaudaciones. Para el efecto, se establecerá el sistema financiero conforme a los lineamientos y metodologías que establezca el MINFIN, como órgano rector del sistema.	DAFIM	OMA DMP	Base de datos de usuarios de los sistemas de agua potable y saneamiento.	Listado de usuarios de sistemas de cabecera	Se verifican los usuarios en el caso de los sistemas administrados por la Municipalidad. Identificando la situación de pago y mora de los usuarios.
3.	Generar estrategias de cobros de usuarios para evitar el surgimiento de mora.	DAFIM	OMA ALCALDE MUNICIPAL	Establecer el porcentaje de mora en el tema de prestación de servicios.	Listado de usuario con mora y cobro del servicio.	
4.	Asesorar a los comisiones de agua sobre el proceso cobro, administración, registro y seguimiento	OMA	COMISIONES DE AGUA/ COCODES	Visita a comisiones de agua	Bitácora para visitas a comisiones de agua de la OMA	Se define en el POA la asesoría a comisiones de agua para la administración del servicio.

4.4.3. MACROPROCESO DE OPERACIÓN, MANTENIMIENTO, SUPERVISION Y ACOMPAÑAMIENTO TÉCNICO

4.4.3.1. Operación

NOMBRE DEL PROCESO	OBJETIVO	ALCANCE
OPERACIÓN	Establecer procesos básicos para la operación de los sistemas de agua y saneamiento.	Se brindara el acompañamiento a nivel comunitario y la realización de acciones a nivel municipal.

No.	ACTIVIDAD	RESPONSABLE	UNIDADES TECNICAS CON LAS QUE COORDINA	PRODUCTOS	MEDIOS DE VERIFICACION	OBSERVACIONES
1.	Acompañamiento en la operación del Sistema de Agua a nivel comunitario por parte de OMA.	OMA		Apoyo en operación de sistema.	Ficha de operación del sistema. Manual de operación	Acompaña a los comisionados de agua en base a las necesidades y requerimientos.
2.	Operación del Sistema de Agua a nivel municipal.	OMA		Sistema operando acorde a manual y reglamentos.	Plan de Mantenimiento y operación.	Asesoría para el funcionamiento del sistema.
3.	Realizar un seguimiento por parte de la OMM a las capacitaciones que se realicen con las mujeres sobre el tema de agua potable y saneamiento.	OMA	OMM	Coordinación con unidades para proceso de formación.	Planes de formación	Identifican procesos de participación conjunta.
4.	Acompañamiento para lectura de medidores, apertura y cierre de llaves de paso de tanques de distribución.	OMA		Verificación de las viviendas.	Ficha de lectura de medidores	Asesoría a comisionados de agua
5	Desinfección y cloración: de sistemas de agua	OMA	COMISIONES, COCODES	Sistemas con calidad de agua.	Manual de operación y mantenimiento.	Asesoría a comisionados de agua
6	Aforo de fuentes, análisis físico-químico y bacteriológico, cloración, medición de cloro residual y PH.	OMA	COMISIONES, COCODES	Toma de muestra y aforo	Manual de operación y mantenimiento, resultados de análisis.	Asesoría a comisionados de agua

4.4.3.2. Mantenimiento

NOMBRE DEL PROCESO	OBJETIVO	ALCANCE
MANTENIMIENTO	Aplicar los manuales para el mantenimiento respectivo a los sistemas.	Se aplican los manuales en los sistemas municipales y se asesora a las y los comunitarios a nivel municipales.

No.	ACTIVIDAD	RESPONSABLE	UNIDADES TECNICAS CON LAS QUE COORDINA	PRODUCTOS	MEDIOS DE VERIFICACION	OBSERVACIONES
1.	Elaboración de Plan de mantenimiento de los sistemas de agua.	OMA		Definidas acciones de trabajo	Plan de Operación y Mantenimiento	
2.	Acompañamiento por parte de la OMA hacia los comisiones para mantenimiento de sistemas acordes a manual y reglamento.	OMA	COMISIONES, COCODES	Sistemas de agua funcionando	Plan de Operación y Mantenimiento	Asistencia técnica a comisiones
3.	Seguimiento a los comisiones de agua / COCODES para el mantenimiento de sistemas de agua.	OMA	COMISIONES, COCODES	Sistemas de agua comunitarios funcionando	Manual de operación y mantenimiento y Plan de Operación y Mantenimiento	Asistencia técnica a comisiones
4.	Mantenimiento preventivo: desinfección de tanques, tanques de captación, línea de conducción, red de distribución, válvulas y accesorios.	OMA	COMISIONES, COCODES	Sistemas de agua funcionando a nivel comunitario y municipal.	Manuales de operación y mantenimiento y Plan de Operación y Mantenimiento	
5	Mantenimiento correctivo	OMA	COMISIONES, COCODES	Sistemas de agua funcionando a nivel comunitario y municipal.	Manuales de operación y mantenimiento y Plan de Operación y Mantenimiento	Atención de sistemas como reparación de sistemas.

4.4.3.3. Supervisión

NOMBRE DEL PROCESO	OBJETIVO	ALCANCE
SUPERVISION	Asesorar las acciones y procesos desarrollados en el municipio en relación al agua potable y saneamiento.	Se proporciona con los sistemas de agua administrados por la municipalidad.

No.	ACTIVIDAD	RESPONSABLE	UNIDADES TECNICAS CON LAS QUE COORDINA	PRODUCTOS	MEDIOS DE VERIFICACION	OBSERVACIONES
1.	Supervisión y acompañamiento técnico de parte de la OMA en los procesos desarrollados por el Comité/COCODE según manual de operación y mantenimiento.	OMA	COMISIONES, COCODES	Asesoradas comisiones de agua	Bitácora de supervisión, plan operación y mantenimiento	En cumplimiento de marcos legales
2.	Monitoreo de OMA para la implementación de planes de mantenimiento y operación con los comisiones de agua/COCODES.	OMA	COMISIONES, COCODES		Bitácora de supervisión, plan operación y mantenimiento	Como parte de los procesos de vigilancia de calidad de agua.
3.	Seguimiento para la vigilancia de la calidad de agua de los sistemas de agua potable.	OMA	UGAM COMISIONES DE AGUA/MSPAS		Base de sistemas en base a formularios de SIVIAGUA.	En cumplimiento de marcos legales

4.4.3.4. Acompañamiento Técnico

NOMBRE DEL PROCESO	OBJETIVO	ALCANCE
ACOMPañAMIENTO TÉCNICO	Acompañar las acciones para el funcionamiento de los sistemas de agua.	Se brinda asistencia a las y los responsable de los sistemas de agua potable.

No	ACTIVIDAD	RESPONSABLE	UNIDADES TÉCNICAS CON LAS QUE COORDINA	PRODUCTOS	MEDIOS DE VERIFICACION	OBSERVACIONES
1.	Acompañamiento a comisiones de agua en procesos de aplicación de reglamentos, manuales e implementación de planes de mantenimiento y operación de los sistemas.	OMA	COMISIONES , COCODES	Se cumple con los requerimientos establecidos en el reglamento.	Reglamentos de administración, operación y mantenimiento de sistemas	Seguimiento a comisiones de agua.
2.	Coordinación con MSPAS para asesoría en los procesos de calidad de agua.	OMA	COMISIONES , COCODES /MSPAS	Sistemas de agua con calidad.	Resultados de análisis de agua	Seguimiento a comisiones de agua y sistemas municipales.
3.	Atención al usuario: atención de quejas y reclamos, corte y reconexión de servicios.	OMA		Definida situación de usuarios a nivel municipal.	Ordenes de corte y reconexión, libro de quejas.	

4.4.4. MACROPROCESO DE GESTION AMBIENTAL

NOMBRE DEL PROCESO	OBJETIVO	ALCANCE
GESTIÓN AMBIENTAL	Establecer condiciones para el manejo y conservación de los recursos, orientado a las fuentes de agua.	Se aborda a nivel comunitarios y municipal, incluyendo la comisión del COMUDE y unidad de gestión ambiental.

No.	ACTIVIDAD	RESPONSABLE	UNIDADES TECNICAS CON LAS QUE COORDINA	PRODUCTOS	MEDIOS DE VERIFICACION	OBSERVACIONES
1.	Seguimiento planes de manejo de microcuenca	UGAM	OMA, COMISION DE SALUD Y AMBIENTE	Planes de manejo implementándose	Informes de seguimiento	En coordinación con consejo de microcuenca
2.	Acompañamiento a comisiones de agua para la el monitoreo de fuentes de agua e identificación y de fuentes de contaminación.	OMA	UGAM	Fuentes de agua conservadas.	Base de datos de sistemas de agua Plan de Operación y Mantenimiento	Seguimiento a comisiones de agua
3.	Verificación de obras de circulación de fuentes.	OMA	UGAM	Fuentes de agua protegidas.	Plan de Operación y Mantenimiento	Seguimiento a comisiones de agua
4.	Reforestación de alrededores de nacimientos	UGAM	OMA	Conservación forestal de fuentes.	Plan de reforestación	
5.	Implementación de planes de manejo forestal.	UGAM	OMA, COMISION DE SALUD Y AMBIENTE	Conservación de áreas de bosques.	Informe de seguimiento	Monitoreo de áreas
6.	Producción de especie forestal en vivero para reforestación.	UGAM	COMISIONES DE AGUA		Registro de cantidad y número de especies.	

